



Ministerstvo dopravy

PROTIKORUPČNÍ A ÚSPORNÁ OPATŘENÍ MINISTERSTVA DOPRAVY

OBSAH

3	OBEČNÁ OPATŘENÍ
5	ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK
6	VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY Fáze první: plánování stavby
6	VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY Fáze druhá: příprava a schvalování investičního záměru stavby
8	VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY Fáze třetí: zadání veřejné zakázky
10	VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY Fáze čtvrtá: výstavba
12	VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY Fáze pátá: převjímk a užívání stavby
12	MENŠÍ INVESTICE A OPRAVY
14	DALŠÍ OPATŘENÍ

OBEČNÁ OPATŘENÍ

- 1. POVINNOST PÍSEMNĚ INFORMOVAT MINISTRA O KAŽDÉ ZADÁVANÉ VEŘEJNÉ ZAKÁZCE**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna směrnice. Vytvoření systému
VYSVĚTLENÍ: Vznikne systém informování ministerstva a ministra o veřejných zakázkách v rámci resortu.
TERMÍN: 6/2012
- 2. ZAVEDENÍ MONITORINGU VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: U větších VZ bude zaveden monitoring tam, kde dochází ke zvýšení ceny nad určitou hranici anebo ke změně rozsahu práce. Monitoring bude provádět MD (případně SFDI). Případné překročení rozpočtu je nutné písemně zdůvodnit. Bude zaveden mechanismus odpovědnosti podepisované osoby.
TERMÍN: 6/2012
- 3. REVIZE ROZHODNUTÍ A NAŘÍZENÍ MINISTRA**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Zapracování rozhodnutí ministra do směrnic
VYSVĚTLENÍ: Dojde k revizi některých rozhodnutí a nařízení ministra, protože řada z nich si vzájemně odporuje nebo odkazuje na již neplatné vnitřní směrnice.
TERMÍN: 4/2012
- 4. AKTUALIZACE ETICKÉHO KODEXU**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna etického kodexu
VYSVĚTLENÍ: Bude revidován etický kodex zejména v oblastech řešení problému střetu zájmů, mechanismu hlášení případů korupce včetně ochrany pro takzvané whistleblowery (osoby, které ohlásí korupci) apod.
TERMÍN: 3/2012
- 5. VYTVOŘENÍ PRAVIDEL STYKU VYSOKÝCH ÚŘEDNÍKŮ A MINISTRA SE ZÁSTUPCI SOUKROMÝCH SPOLEČNOSTÍ**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Revize etického kodexu
VYSVĚTLENÍ: Budou nastavena jasná závazná pravidla styku úředníků a ministra se soukromými společnostmi. jednání bude možné primárně uskutečnit s podnikatelskými sdruženími.
TERMÍN: 5/2012

ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK

- 6. ZAVEDENÍ CENTRÁLNÍCH NÁKUPŮ**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: Budou zavedeny centrální nákupy pro maximální rozšíření počtu uchazečů a odstranění zbytečné administrativy.
TERMÍN: 2012
- 7. VYPRACOVÁNÍ PRAVIDEL PRO PRONÁJEM MOVITÉHO A NEMOVITÉHO MAJETKU**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Směrnice MD a podřízených organizací
VYSVĚTLENÍ: Budou stanovena jasná pravidla pro pronájem movitého a nemovitého majetku a nastavena jednoznačná metodika a pravidla, která budou tuto problematiku upravovat i nad rámec zákona. Vzhledem k rozdílné právní formě bude nutné řešit u každé organizace individuálně.
TERMÍN: 4/2012
- 8. ZPŘÍSTUPNĚNÍ ZPRÁV Z INTERNÍCH I EXTERNÍCH KONTROL VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK VEŘEJNOSTI**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: Veřejnost bude mít možnost kontrolovat nakládání s veřejnými prostředky. Zveřejněny budou zejména závěrečné zprávy z externích kontrol. U interních kontrol se ke zveřejňování bude přistupovat individuálně.
TERMÍN: 3/2012
- 9. ZAPOJENÍ NEVLÁDNÍCH ORGANIZACÍ DO KONTROLY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: Dojde k prověření možnosti zapojit nevládní sektor do kontroly veřejných zakázek. Aby nedocházelo k nepřipustnému ovlivňování, je třeba vzít v úvahu zejména možnou zainteresovanost konkrétních nevládních organizací na určitých zakázkách.
TERMÍN: 5/2012
- 10. PŘEVEDENÍ SMĚRNIC MD NA PODŘÍZENÉ ORGANIZACE**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna směrnice.
VYSVĚTLENÍ: Účelem je sjednotit postupy v rámci celého resortu. Proběhne následná kontrola, zda byly směrnice aplikovány u podřízených organizací. Vzhledem k rozdílné právní formě bude nutné řešit u každé organizace individuálně.
TERMÍN: 3/2012 nařízení, 5/2012 implementace

- 11. URČENÍ MINIMÁLNÍ DOBY PRO PODÁNÍ NABÍDKY**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna směrnice
VYSVĚTLENÍ: Bude vypracován manuál s doporučenými délkami minimální doby pro podání nabídky u výběrových řízení.
TERMÍN: 3/2012
- 12. POVINNOST ZVEŘEJNIT SMLOUVU A INFORMACI O KONEČNÉ CELKOVÉ VÝŠI PLNĚNÍ Z UZAVŘENÉ SMLOUVY**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna směrnice
VYSVĚTLENÍ: Bude umožněno kontrolovat nakládání s veřejnými prostředky ze strany veřejnosti. Do každé smlouvy bude zapracován souhlas dodavatele se zveřejněním včetně všech dodatků a dalších informací zveřejňovaných podle této směrnice (faktury, objednávky apod.).
TERMÍN: 3/2012
- 13. ZPRACOVÁNÍ PRAVIDEL PRO TVORBU ZADÁVACÍCH DOKUMENTACÍ A KVALIFIKAČNÍCH KRITÉRIÍ**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: Standardizací postupů se dosáhne snížení výdajů na externí právníky a zamezení účelových úprav zadávacích dokumentací. Dojde ke zpracování základních zásad a principů do přehledného manuálu, který bude závazný. Bude vytvořen katalog typových smluv.
TERMÍN: 3/201
- 14. PROVEDENÍ NĚKTERÝCH PERSONÁLNÍCH OPATŘENÍ**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra
VYSVĚTLENÍ: U velkých zakázek v rámci podřízených organizací budou v hodnoticích komisích zastoupeni představitelé SFDI a ministerstva. V hodnoticích komisích budou přítomni rovněž externí odborníci a zástupci akademické sféry.
TERMÍN: 2/2012
- 15. ZAVEDENÍ ZPĚTNÉ VAZBY A POUČENÍ Z CHYB PŘI ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK**
KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Změna směrnice
VYSVĚTLENÍ: U vybraných veřejných zakázek dojde k závěrečnému hodnocení. Dále bude každoročně předkládáno roční vyhodnocení veřejných zakázek (včetně návrhů opatření). Na jeho základě budou přijata opatření, která zamezí opakování případných chyb v budoucnu. Dojde také k posouzení možnosti zavést jednotný informační systém.
TERMÍN: 5/2012

VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY

Fáze první: plánování stavby

16. NEZAHAJOVÁNÍ STAVEB, JEJICHŽ REALIZACE NENÍ PLNĚ KRYTA VE STŘEDNĚDOBÉM VÝHLEDU

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Opatření výboru SFDI na žádost ministra MD (SFDI)

VYSVĚTLENÍ: Dlouhodobě bude sledován objem prováděných staveb a jejich rozpočtového krytí. V roce 2010 byla například zahájena stavba rychlostní komunikace R6 Lubenec–Bošov (celkové stavební náklady 1,65 mld. Kč), ale po „prostavění“ cca 31 mil. Kč musela být zastavena, protože neměla zajištěné finanční zdroje pro další léta.

TERMÍN: 2/2012

17. VZNIK ZÁVAZNÉ STŘEDNĚDOBÉ STRATEGIE SCHVÁLENÉ VŠEMI ROZHODUJÍCÍMI AKTÉRY

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Zpracování koncepce financování dopravní infrastruktury

VYSVĚTLENÍ: Strategie je dlouhodobou systémovou změnou, která do budoucna omezí problémy s nekoncepčností výstavby a náhlými změnami finančních prostředků. Strategie bude vypracována na základě dopravních a socioekonomických kritérií a bude jasně stanoveno pořadí priorit jednotlivých staveb. V rámci odboru strategie se již zpracovávají dva důležité dokumenty – Dopravní sektorové strategie, 2. fáze, a Model financování dopravní infrastruktury. Výsledný materiál bude doporučen k projednání a schválení PSP ČR.

TERMÍN: 2013

VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY

Fáze druhá: příprava a schvalování investičního záměru stavby

18. STANOVENÍ MILNÍKŮ PRO PROCES PŘÍPRAVY PROJEKTŮ, NASTAVENÍ ZPŮSOBU SCHVALOVÁNÍ NA ÚROVNI MD

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Zpracování směrnice a nařízení pro SFDI, ŘSD, SŽDC a ŘVC
Směrnice o IZ

VYSVĚTLENÍ: Budou jasně stanoveny rozhodné okamžiky, kdy investor bude muset žádat o schválení ze strany MD tak, aby mohl pokračovat v další fázi. Například u výkupu pozemků by se tím zamezilo některým negativním zkušenostem, kdy je stavba zahájena i přesto, že na výkup nejsou finanční prostředky.

TERMÍN: 3/2012

19. ZAVEDENÍ EXPERTIZY PROJEKTŮ – UKOTVENÍ VE SMĚRNICÍCH, ZAJIŠTĚNÍ FAKTICKÉ ČINNOSTI

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Dopracování do směrnice o IZ (MD)
Zajištění výkonu expertizy (SFDI)

VYSVĚTLENÍ: Expertiza projektů by měla zaručit, že navrhované řešení splňuje technické podmínky, je ekonomicky efektivní a má optimalizované řešení. Tento bod souvisí se stanovením milníků – určitá forma expertizy by měla být provedena také při posunu projektu do další fáze. Expertiza posoudí jak ekonomičnost celého projektu, tak jeho připravenost. Součástí expertizy bude studie proveditelnosti (FS) a analýza přínosů a nákladů (CBA). Důležité bude posoudit, jak ekonomicky efektivní stavba je, tedy nestavět naddimenzované stavby.

TERMÍN: 3/2012

20. ZAVEDENÍ MINIMÁLNÍCH STANDARDŮ PRO PŘIPRAVENOST STAVBY PŘED ZAHÁJENÍM VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Zahrnutí do směrnice o IZ

VYSVĚTLENÍ: Budou zavedeny minimální standardy tak, aby například nemohly být nasmlouvány stavby, které nemají stavební povolení, kde nejsou vykoupěny pozemky apod. Nebude tak docházet ke změnám výstavby a k neefektivnímu vynakládání prostředků. Budou stanovena jasná pravidla, co vše musí být splněno, aby mohlo být vypsáno výběrové řízení. Nebude tedy docházet k situacím z předchozích let, kdy byly vysoutěženy stavby bez dokončených výkupů a bez stavebních povolení (z velkých např. R49 Hulín–Fryšták). V dnešní době není stále možné některé stavby realizovat. Přesto není možné tyto smlouvy vypovědět a každým rokem na základě inflační doložky roste jejich cena.

TERMÍN: Splněno 12/2011

21. AKTUALIZACE NORMATIVŮ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Zadání aktualizace

VYSVĚTLENÍ: Ve spolupráci s univerzitami proběhne příprava a sama aktualizace normativů pro rok 2012 tak, aby vycházely nejen z tendrových cen předchozích let, ale i z porovnání se srovnatelnými trhy a indexem vývoje cen ve stavebnictví. Cena každé výstavby je pochopitelně ovlivněna lokalitou a dalšími podmínkami a investiční záměr se posuzuje podle normativů, v současné době z roku 2010, které vycházejí z tendrových cen do roku 2010. Není tedy zohledněn významný pokles cen ve stavebnictví v minulých letech.

TERMÍN: 9/2012

22. ZMĚNA STAVEBNÍHO ZÁKONA

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Předložení návrhu zákona

VYSVĚTLENÍ: Sněmovna projednává návrh novely stavebního zákona, který přináší řadu změn pro urychlení výstavby dopravní infrastruktury.

TERMÍN:

23. ZMĚNA ZÁKONA O VYVLASTNĚNÍ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Předložení návrhu zákona

VYSVĚTLENÍ: Bude předložen návrh, aby pozemky byly vykupovány za takovou cenu, jakou měly před vydáním územního rozhodnutí (původně zemědělská půda bude vykupována za cenu zemědělské půdy, ne za ceny stavebního pozemku). Ceny stavebních pozemků jsou v současné

době několikanásobně vyšší než ceny pozemků ostatních typů. To vede ke spekulativním nákupům a prosazování vedení trasy přes spekulanty vybrané území. Dále to samozřejmě vede k vysokým nákladům na samotné výkupy pozemků, aniž majitelé cokoli pro zhodnocení své půdy udělali. Součástí návrhu je také rozdělení rozhodnutí o vyvlastnění a o ceně. Na stavbě SOKP 511 je odhadovaný náklad na výkupy ve výši téměř 50 % stavebních nákladů. Změnou legislativy může být snížen zhruba desetkrát.

TERMÍN: Projednání vládou: 1/2012

24. SJEDNOCENÍ PŘÍPRAVNÝCH PROCESŮ SILNICE/ŽELEZNICE

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Uložení příslušných úkolů pro SŽDC

VYSVĚTLENÍ: Příprava u SŽDC se po přechodném období změni na třístupňovou.

TERMÍN: 2013

VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY

Fáze třetí: zadání veřejné zakázky

25. STANOVENÍ ZÁKLADNÍCH PRAVIDEL PRO KVALIFIKAČNÍ PŘEDPOKLADY (VZTAH CENY DÍLA K OBRATU APOD.)

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn MD

VYSVĚTLENÍ: Budou stanovena jasná pravidla pro požadovaná kvalifikační kritéria včetně detailního zdůvodnění. Musí být uznávány certifikáty z ostatních států EU, zejména by se mělo dbát na změnu důrazu z kvalifikace na záruky za dílo. Kvalifikační kritéria a technické podmínky, i když je teoreticky možné, aby je splnily libovolné významné subjekty, fakticky vzhledem k malé velikosti trhu vedou k situaci, že pro některé zahraniční firmy zkrátka není zajímavé na český trh vstupovat. Paradoxně to pak vede k situaci, že například železniční pražce jsou na stavbách v Německu levnější než v ČR.

TERMÍN: 4/2012

26. PROVEDENÍ ANALÝZY TECHNICKÝCH PODMÍNEK

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Externí analýza (MD), Úprava směrnic (ŘSD, SŽDC)

VYSVĚTLENÍ: Je nezbytné provést revizi současných technických podmínek pro realizaci staveb. V některých případech jsou tyto podmínky zbytečně restriktivní a fakticky neumožňují nebo nemotivují nové subjekty k přístupu na český trh (jde o schvalovací procesy a certifikáty vydávané národními orgány).

TERMÍN: 6/2012 (MD), 9/2012 (ŘSD, SŽDC)

27. STANOVENÍ ZÁKLADNÍCH ZÁSAD PRO POUŽÍVÁNÍ HODNOTICÍCH KRITÉRIÍ – STAVBY/PROJEKTY

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn MD

VYSVĚTLENÍ: U nových staveb by měla být až na výjimky hodnotícím kritériem pouze cena, a to za celý životní cyklus stavby. Kritérium délky výstavby se ukázalo jako problematické, neboť zprovoznění stavby stejně záviselo např. na navazujících úsecích, zkrácení nepřineslo žádný obhajitelný ekonomický benefit a z pohledu investora mnohdy nebylo rozhodující. V případě časových posunů pak nebyla investorem uplatněna sankce.

TERMÍN: 4/2012

28. STANOVENÍ OBECNÝCH PRAVIDEL PRO VARIANTNÍ SOUTĚŽE A YB FIDIC

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn MD

VYSVĚTLENÍ: U některých staveb budou účastníci moci soutěžit buď v principu YB FIDIC (design and build), nebo v měřených kontraktech s možností variantních řešení některých objektů. Předmětem metodického pokynu by mělo být vymezení vhodných typů staveb/objektů a stanovení základních pravidel pro řízení takových staveb.

TERMÍN: 6/2012

29. SOUTĚŽ NA CENTRÁLNÍ DODÁNÍ MATERIÁLŮ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Provedení analýzy a definice vhodných materiálů, provedení centrálních soutěží (SŽDC, ŘSD)

VYSVĚTLENÍ: Pro dosažení lepších cen, než mají jednotliví zhotovitelé, bude v dlouhodobém plánu efektivnější vypsání soutěže na dodávky některých materiálů, např. pražců nebo kolejnic. Investoři jako víceméně výhradní uživatelé některých materiálů by měli mít možnost dosáhnout lepších cen než jednotliví zhotovitelé. Jde navíc o podporu malých a středních firem, které proti velkým společnostem nemají možnost dosahovat množstevních úspor. Toto opatření musí být ještě analyzováno z pohledu přenesení záruk a odpovědnosti na objednatele.

TERMÍN: 9/2012

30. DŮSLEDNÉ DODRŽOVÁNÍ VŠEOBECNÝCH OBCHODNÍCH PODMÍNEK A POVINNOST PÍSEMNĚ ODŮVODŇOVAT VŠECHNY ODCHYLKY

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Směrnice MD

VYSVĚTLENÍ: Do zvláštních obchodních podmínek jsou často začleňovány tak významné změny, jako je nemožnost vypovězení smlouvy, nedostatečné záruky apod. Toto opatření by mělo standardizovat přípravu smluv u jednotlivých investorů. Právě úpravy v ZOP dnes neumožňují řešit výpovědi významný objem smluv, na jejichž plnění nejsou prostředky. Stát je tak zavázán k realizaci akcí v řádech desítek mld. Kč, u nichž by pravděpodobně nyní vysoutěžil významně lepší ceny.

TERMÍN: 4/2012

31. ROZDĚLENÍ ZAKÁZEK TAK, ABY MOHLY JEJÍ ČÁST ZÍSKAT I MENŠÍ LOKÁLNÍ FIRMY

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Směrnice MD

VYSVĚTLENÍ: Při dodržení podmínek pro otevřené výběrové řízení vyčlenit část zakázek tak, aby je mohly přímo realizovat i menší lokální firmy.

TERMÍN: 6/2012

VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY

Fáze čtvrtá: výstavba

32. STANOVENÍ MINIMÁLNÍCH ODBORNÝCH POŽADAVKŮ NA SPRÁVCE STAVBY A DEFINICE JEHO PRAVOMOCÍ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn investorů

VYSVĚTLENÍ: Osoba odpovědná za realizaci stavby musí mít jasně danou kvalifikaci a odpovídat za stavbu pokud možno po celou dobu její realizace.

TERMÍN: 6/2012, 2013 v rámci transformace ŘSD

33. ÚPRAVA FINANČNÍ MOTIVACE SPRÁVCE STAVBY (ZÁVISLÝ NA ODMĚNÁCH ZA EFEKTIVNÍ PRŮBĚH STAVBY)

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní úpravy u investorů + rozpočet SFDI

VYSVĚTLENÍ: V dnešní době podléhají platy na ŘSD tabulkám a odpovědné osoby nejsou dostatečně ohodnoceny. Z toho důvodu je obtížné zajistit dostatečně kvalifikovanou osobu. Účelem by bylo hodnocení činnosti správce stavby podle úrovně kvality po celou záruční dobu stavby s možností následného postihu při zjištění skrytých vad, které mohly být při řádné činnosti dozoru eliminovány. Dále je nutné zavést systém kontroly těchto osob.

TERMÍN: 6/2012, 2013 v rámci transformace ŘSD

34. STANOVENÍ POSTIHŮ (NAPŘ. FINANČNÍCH) ZA SELHÁNÍ PŘI DOHLEDU NA ÚROVEŇ KONKRÉTNÍCH PRACOVNÍKŮ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní pravidla investorů + hlášení na MD

VYSVĚTLENÍ: Důsledně budou dohledávány konkrétní odpovědné osoby a stejně důsledně vymáhány škody, případně vyvozovány pracovněprávní či jiné postihy.

TERMÍN: 3/2012, 2013 v rámci transformace ŘSD

35. ZÁKAZ SOUBĚHU KONTROLNÍCH ČINNOSTÍ U OBJEDNATELE A ZHOTOVITELE ZE STRANY PROJEKČNÍCH FIREM

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Pokyn MD + zadávací podmínky u investorů

VYSVĚTLENÍ: Je nutné zajistit, aby dohledová firma pro stavební dozor nepůsobila v obdobné funkci pro zhotovitele na jiném projektu nebo aby zhotovitel někde jinde nestavěl podle projektu této firmy a nemohl tedy (ne)poukazovat na chyby v návrhu. Nesmí dojít k souběhu kontrolní činnosti u objednatele a zhotovitele.

TERMÍN: 2/2012

36. ÚPRAVA VOP ZEJMÉNA Z HLEDISKA VALORIZACÍ, POJIŠTĚNÍ, SLUŽBY PRO OBJEDNATELE APOD.

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Pokyn MD

VYSVĚTLENÍ: ŘSD má v požadavcích na zhotovitele i takzvané všeobecné položky stavby – služby pro objednatele. Jde o automobily, kopírky, počítače a telefony. Dodávky od zhotovitelů vycházejí neúměrně draho proti přímému nákupu ŘSD.

TERMÍN: 4/2012

37. PŘEVOD NĚKTERÝCH EXTERNÍCH (DODAVATELSKÝCH) ČINNOSTÍ V RÁMCI STAVEBNÍHO DOZORU (DOZORU KVALITY) ZPĚT NA INVESTORY (TÝMY FIDIC INŽENÝRA, POSÍLENÍ ZKUŠEBEN)

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní úpravy u investorů + rozpočet SFDI

VYSVĚTLENÍ: V současné době se řada těchto služeb objednává externě (outsourcing). Účelem opatření je, aby nedocházelo ke střetu zájmů mezi osobami pracujícími pro investora a zároveň pro dodavatele. Účelem je také účinnější kontrola. Komplex kontrolních zkoušek při výstavbě, které dnes zajišťuje zhotovitel, bude převeden pod kontrolu objednatele.

TERMÍN: 6/2012, 2013 v rámci transformace ŘSD

38. SUPERVIZE VELKÝCH PROJEKTŮ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Rychlé dotažení výběrového řízení na supervize a jejich rozběh, u nových projektů příprava pravidel a ZVZ

VYSVĚTLENÍ: U současných projektů EU bude dotaženo zadávací řízení. U nových projektů proběhne příprava rámcových podmínek, výběrové nebo plné supervize a stanovení pravidel. Pro národní projekty budou aplikována kontrolní pravidla EU.

TERMÍN: 2/2012 (MD), 6/2012

39. ZAVEDENÍ ELEKTRONICKÉHO STAVEBNÍHO DENÍKU

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Nařízení ministra, provedení na úrovni podřízených organizací

VYSVĚTLENÍ: Bude zaveden elektronický stavební deník i na probíhajících stavbách. Zápisy budou uzamykány automaticky následující den a odesílány každodenně na centrální úložiště. Změnami se zamezí chybnému vedení stavebního deníku a umožní se účinná a efektivní kontrola výkonu stavebního dozoru.

TERMÍN: 6/2012

VÝSTAVBA DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY VELKÉ STAVBY

Fáze pátá: převjímkka a užívání stavby

40. JASNÉ STANOVENÍ METODIKY A DÚSLEDNÉ UPLATŇOVÁNÍ ZÁRUK ZA DÍLO

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn investorů

VYSVĚTLENÍ: Metodika stanoví:

- minimální standardy záruk a jejich vymáhání podle VOP (případně doplnění VOP),
- kontrolu kvality v rámci investorských organizací,
- změnu záručních dob v zadávacích podmínkách i jejich zpřísnění,
- úpravu VOP zejména z hlediska efektivnějších reklamačních procesů,
- zvýšení tlaku na stavební firmy prostřednictvím jejich mateřských společností,
- poskytování referenčních potvrzení pro zhotovitele.

TERMÍN: 6/2012

41. DETAILNÍ ANALÝZY VAD NA DÍLE

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn investorů

VYSVĚTLENÍ: Metodika stanoví:

- efektivnější kontroly kvality a záruk daného díla,
- vyvození důsledků pro kontroly obdobných děl a úpravu zadávacích podmínek u dalších staveb,
- vytvoření databáze nejčastějších vad na dílech, na jejichž kontrolu by měl být do budoucna kladen důraz (zpětná kontrola již provedených staveb za účelem včasného uplatnění reklamace).

TERMÍN: 6/2012

MENŠÍ INVESTICE A OPRAVY

42. DÚSLEDNÉ OBNOVENÍ CELKOVÉ DIAGNOSTIKY SÍTĚ U ŘSD

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní pokyn investora

VYSVĚTLENÍ: Do roku 2004 byla na ŘSD prováděna vícestupňová diagnostika sítě v rámci hospodaření s vozovkou. Speciální diagnostický automobil každoročně s náklady v řádech jednotek

milionů proměřil skenovací technikou kvalitu povrchu komunikace (praskliny, vyjeté koleje apod.), ale i strukturální stav tělesa jako takového – skryté vady jednotlivých vrstev. Díky tomu se mohly efektivně plánovat opravy a existoval důvodový podklad pro jednání o výši prostředků na opravy a údržbu. Tato diagnostika se již dlouhodobě neprovádí a přes urgence ze strany SFDI dosud nebyla nová zajištěna. Zavedení povinnosti použít sebrané proměnné parametry jako závazný podklad pro plán oprav.

TERMÍN: 6/2012

43. ZAVEDENÍ METODIKY PŘÍPRAVY A PROVÁDĚNÍ VĚTŠÍCH OPRAV

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní pokyn investora

VYSVĚTLENÍ: Metodika stanoví:

- prohlídku na místě kvalifikovaným expertem, definujícím zadání diagnostiky,
- provedení diagnostiky vítěznou kvalifikovanou firmou,
- expertizu diagnostiky expertem definujícím způsob a rozsah opravy a zadání projektu opravy,
- projekt opravy vítěznou kvalifikovanou projekční firmou,
- expertizu projektu expertem,
- provedení prací vítězným dodavatelem,
- kontrolu prací na místě.

TERMÍN: 4/2012

44. ZÁRUČNÍ A POZÁRUČNÍ KONTROLA KVALITY, VYVOZENÍ DÚSLEDKŮ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní pokyn investora

VYSVĚTLENÍ: U veškerých zjištěných vad musí být hodnocena jejich potenciální systémovost, jestli se nemohou vyskytovat na obdobných typech objektů nebo technologií, a případně vyvodit závěry do dalších výběrových řízení. Jde zejména o vyvození důsledků vůči dodavatelům zakázky a zaměstnancům investora, kteří byli odpovědní za přebírání díla. Dojde k posílení odbornosti majetkového správce pro výkon záručních prohlídek a jeho finanční motivace. Záruční prohlídky nebo diagnostika nesmí být zajišťovány firmami nebo osobami, které se podílely na výstavbě.

TERMÍN: 4/2012

45. ZAVEDENÍ RÁMCOVÝCH SMLUV NA OPRAVY A ZKRÁCENÉ SOUTĚŽE POUZE NA CENU

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Vnitřní pokyn investora

VYSVĚTLENÍ: S ohledem na minimalizaci ceny a zkrácení výběrového řízení budou smlouvy na opravy uzavřeny s větším počtem dodavatelů, kteří splní dané podmínky. Následná konkrétní oprava bude přidělena v soutěži elektronicky pouze na základě ceny. Dojde k vytvoření katalogu schválených technologií.

TERMÍN: 12/2012

DALŠÍ OPATŘENÍ

46. STANOVENÍ MINIMÁLNÍCH KRITÉRIÍ ÚDRŽBY U NOVÝCH STAVEB

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Pokyn MD a vnitřní pokyn investora

VYSVĚTLENÍ: Není možné požadovat záruky po dodavatelích, pokud stát negarantuje standardní úroveň údržby. Musí existovat závazný plán údržby v projektu stavby s vyčíslením nákladů na údržbu po dobu plánované životnosti.

TERMÍN: 5/2012

47. VYTVOŘENÍ FINANČNÍHO BALÍKU NA TESTOVÁNÍ NOVÝCH TECHNOLOGIÍ

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Rozpočet SFDI, Pokyny MD

VYSVĚTLENÍ: Dojde k uvolnění zvláštních prostředků na testování nových technologií, které mohou vést ke zlevnění staveb a ke zvýšení jejich kvality. Dále dojde k vytvoření seznamu úseků, kde bude k testování docházet.

TERMÍN: 6/2012

48. DŮSLEDNÁ KONTROLA PRACÍ PŘED POVOLENÍM FAKTURACE

KONKRÉTNÍ OPATŘENÍ: Metodický pokyn investorů, postupy na SFDI

VYSVĚTLENÍ: ŘSD nesmí převzít fakturu, dokud nedojde ke kontrole objemu a kvality provedených prací a nebude vše v pořádku. Teprve následně ji bude moci předat ke zpracování.

TERMÍN: 3/2012

VYSVĚTLIVKY:

MD	Ministerstvo dopravy
SFDI	Státní fond dopravní infrastruktury
VOP	Všeobecné obchodní podmínky
MF	Ministerstvo financí
PSP ČR	Poslanecká sněmovna Parlamentu České republiky
ŘSD	Ředitelství silnic a dálnic
SŽDC	Správa železniční dopravní cesty
ŘVC	Ředitelství vodních cest
IZ	Investiční záměr
FS	Studie proveditelnosti
CBA	Cost-benefit analýza (analýza přínosů a nákladů)
SOKP	Silniční okruh kolem Prahy
DSP	Dokumentace pro stavební povolení
ZOP	Zvláštní obchodní podmínky
SD	Stavební deník



Ministerstvo dopravy

